

Nguyễn Thị Hương Giang (2024). Pháp luật Việt Nam về hỗ trợ tài chính đối với doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. *Tạp chí nghiên cứu Chính sách và Phát triển*, 01(2024),106-115

*Tạp chí Nghiên cứu
Chính sách
và Phát triển*

Bài báo khoa học

Pháp luật Việt Nam về hỗ trợ tài chính đối với doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo

© Học viện
Chính sách
và Phát triển 2024
© CSR,2024

Nguyễn Thị Hương Giang (ThS)
Học viện Chính sách và Phát triển
Email: giangnth1186@gmail.com

Tóm tắt:

Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo đang được quan tâm rất nhiều trên thế giới và cả Việt Nam, từ chủ doanh nghiệp cho đến nhà nước. Để khởi nghiệp với mô hình doanh nghiệp đổi mới sáng tạo, doanh nghiệp nhận được những hỗ trợ như thế nào từ phía nhà nước, các tổ chức cũng như các đơn vị khác. Đặc biệt là vấn đề hỗ trợ tài chính, thuế hay vốn đầu tư. Trong bài viết tác giả tìm hiểu về những quy định pháp luật Việt Nam về hỗ trợ tài chính cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo để từ đó đưa ra một số kiến nghị hoàn thiện.

Ngày nhận bài:
05/03/2024
Bản sửa lại lần 1:
25/04/2024
Ngày duyệt bài:
05/05/2024

Mã số: TC100124

Từ khóa: *Khởi nghiệp sáng tạo, Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, Hỗ trợ tài chính*

Abstract:

Innovative startups are receiving a lot of attention in the world and in Vietnam. To start a business with an innovative business model, what kind of support does a business receive from the state, organizations, other businesses.... Especially the issue of financial support, taxes, investment capital... In the article, the author learns about Vietnam's legal regulations on financial support for creative startups and then makes some recommendations for improvement.

Keywords: *Innovative startup, Innovative startup businesses, Financial support*

1. Đặt vấn đề:

Theo số liệu báo cáo của Tổng cục Thống kê, số lượng doanh nghiệp đăng ký thành lập mới gần 160 nghìn doanh nghiệp trong năm 2023, tăng 7.2% so với cùng kỳ năm 2022. Trong đó các doanh nghiệp nhỏ và vừa chiếm đến gần 97% tổng số doanh nghiệp¹². Để các doanh nghiệp có cơ hội khởi nghiệp sáng tạo, mạnh dạn bước vào thị trường thì nhà nước cần có những hỗ trợ đặc biệt cho doanh nghiệp, điển hình như hỗ trợ trong tài chính.

¹² Tình hình đăng ký doanh nghiệp năm 2023, Tổng cục thống kê, <https://www.gso.gov.vn/du-lieu-va-so-lieu-thong-ke/2024/01/buc-tranh-ve-tinh-hinh-dang-ky-doanh-nghiep-nam-2023-va-du-bao-xu-huong-doanh-nghiep-trong-nam-2024/>

Hiện nay, pháp luật Việt Nam mới chỉ có Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ban hành năm 2017, trong đó có đề cập đến một số vấn đề hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo. Ngoài ra trong một số các văn bản pháp luật khác có quy định về doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, hỗ trợ tín dụng hay miễn giảm thuế cho loại hình doanh nghiệp này nhưng chưa được cụ thể, tổng hợp, các quy định rải rác và có sự chồng chéo. Việc nghiên cứu pháp luật Việt Nam về hỗ trợ tài chính cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo sẽ có một góc nhìn tổng quan hơn cho các doanh nghiệp nhằm từ đó đưa ra một số kiến nghị để hoàn thiện khung pháp lý.

2. Toàn cảnh chính sách hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo

Trong những năm gần đây, các thuật ngữ “khởi nghiệp”, “doanh nghiệp khởi nghiệp”, “doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo” đã xuất hiện nhiều trong đời sống kinh tế - xã hội và cũng được sử dụng nhiều trong các văn bản quy phạm pháp luật Việt Nam. Xét ở góc độ ngôn ngữ học, “khởi nghiệp” là một từ Hán Việt, mà “khởi” có nghĩa là bắt đầu, “nghiệp” có nghĩa là công việc, nghề nghiệp, sự nghiệp, nên có thể hiểu “khởi nghiệp” là thuật ngữ chỉ sự bắt đầu cho một sự nghiệp.

Với sự phát triển nhanh chóng của thời đại công nghệ hiện nay, thuật ngữ “khởi nghiệp” còn được phát triển, mở rộng thêm và được sử dụng phổ biến với thuật ngữ mới “start – up” thường chỉ một doanh nghiệp mới thực hiện hoạt động kinh doanh dựa trên sự sáng tạo, đổi mới, đột phá.

Start – up được biết đến trên thế giới từ rất sớm với nhiều cách hiểu, cách tiếp cận. Năm 1976, tạp chí Forbes xuất hiện thuật ngữ “start – up” với hàm ý chỉ các doanh nghiệp hình thành mới ở những lĩnh vực về xử lý dữ liệu điện tử. Ngay sau đó một năm, trên tạp chí Business Week đã gọi một doanh nghiệp công nghệ cao, sáng tạo và tăng trưởng nhanh là start – up. Ở Việt Nam, nguyên Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam cũng đã nhấn mạnh Doanh

nh nghiệp khởi nghiệp là một cộng đồng đặc biệt với “*tính chất tạo ra những sản phẩm mới, phân khúc khách hàng mới bằng những công nghệ mới và ý tưởng mới chưa từng có, cách tiếp cận thị trường mới, thường là liên quan đến công nghệ, đặc biệt là công nghệ thông tin*”.

Khái niệm doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo được sử dụng không chỉ được hiểu là một hình thức tổ chức pháp lý mới của doanh nghiệp, mà còn chỉ một số doanh nghiệp hoạt động theo tính chất và lĩnh vực. Xét về hình thức tổ chức pháp lý, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo có thể là công ty trách nhiệm hữu hạn, công ty cổ phần, công ty hợp danh hoặc doanh nghiệp tư nhân và chúng mang đầy đủ các dấu hiệu pháp lý của các loại hình doanh nghiệp này.

Để doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo có thể hình thành và phát triển không thể không nói đến vấn đề tài chính, vốn đầu tư hay cơ cấu tổ chức của doanh nghiệp. Trước kia khi các doanh nghiệp khởi nghiệp thường sử dụng nguồn vốn tự có của doanh nghiệp hoặc huy động từ người thân, bạn bè do các doanh nghiệp còn ngại gần khi tiếp cận, sử dụng các nguồn hỗ trợ khác từ chính phủ hay các bên thứ ba. Để các doanh nghiệp khởi nghiệp ngày càng phát triển và có một sân chơi cho các doanh nghiệp tham gia thì việc hỗ trợ của nhà nước đóng vai trò quan trọng trong quá trình hình thành cũng như hoạt động của các doanh nghiệp này. Từ năm 2017 Quốc hội đã ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa như Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017; các thông tư, nghị định hướng dẫn thi hành Luật. Đối với các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo cũng có một số chính sách hỗ trợ được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật.

Đầu tiên phải nhắc đến là sự hỗ trợ tiếp cận tín dụng, được quy định ngay điều đầu tiên trong mục 1 – hỗ trợ chung Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 “*Chính phủ quyết định chính sách hỗ trợ tổ chức tín dụng*

tăng dư nợ cho vay đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa; khuyến khích tổ chức tín dụng cho vay đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa dựa trên xếp hạng tín nhiệm doanh nghiệp và biện pháp phù hợp khác”¹³. Như vậy có thể thấy rằng nhà nước luôn có những chính sách ưu đãi, luôn quan tâm đến khả năng tài chính, tạo điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp nhỏ và vừa được phát triển tốt nhất. Đối với doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo đáp ứng đủ điều kiện sẽ nhận được những chính sách hỗ trợ tín dụng như những doanh nghiệp nhỏ và vừa.

Thứ hai chính là hỗ trợ về thuế, kế toán với mục đích hỗ trợ thúc đẩy doanh nghiệp tham gia vào thị trường kinh tế có lợi nhất cho doanh nghiệp. Một số hình thức hỗ trợ về thuế như: sử dụng thuế suất tiêu chuẩn thấp, thuế suất ưu đãi, miễn toàn bộ hoặc một phần thuế thu nhập doanh nghiệp, miễn giảm thuế nhập khẩu, thuế giá trị gia tăng; chiết khấu đầu tư và tín dụng thuế...

Thứ ba là hỗ trợ thông tin, tư vấn pháp lý. Với một doanh nghiệp mới bắt đầu hình thành với những ý tưởng sáng tạo đổi mới kinh doanh thì việc am hiểu và tuân thủ các thủ tục pháp lý cũng như các ưu đãi được hưởng từ nhà nước còn rất hạn chế. Hầu hết các doanh nghiệp đều có nhu cầu được tư vấn, hướng dẫn về các quy định của pháp luật trong việc thành lập hay trong quá trình hoạt động kinh doanh. Doanh nghiệp có thể tiếp cận, tìm kiếm các văn bản quy phạm pháp luật liên quan rất thuận lợi và đầy đủ khi Nhà nước đã có những công thông tin công khai, minh bạch hóa hệ thống văn bản pháp luật. Bên cạnh đó Chính phủ cũng đã ban hành quyết định thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo Quốc gia trực thuộc Bộ Kế hoạch và Đầu tư hay Bộ Khoa học và Công nghệ cũng thành lập Trung tâm hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo Quốc gia nhằm thực hiện, hỗ trợ, phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo, góp phần đổi mới

mô hình tăng trưởng trên nền tảng phát triển khoa học và công nghệ¹⁴.

Thứ tư, hỗ trợ xây dựng khu làm việc chung, mặt bằng sản xuất, cơ sở ươm tạo, cơ sở kỹ thuật. Địa điểm, trụ sở sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp là một điều tất yếu trong bước đầu thành lập doanh nghiệp, Nhà nước có các chính sách hỗ trợ ngay từ những khâu đầu tiên khi hình thành doanh nghiệp càng tạo động lực cho các doanh nghiệp yên tâm sáng tạo, phát triển, đổi mới các mô hình hoạt động kinh doanh. Đặc biệt với các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo thành lập với quy mô nhỏ, số lượng nhân sự ít sẽ có những khu làm việc chung (co – working space) giảm các chi phí về mặt bằng cho các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Việc hỗ trợ giá thuê mặt bằng cho doanh nghiệp được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật liên quan để thực hiện việc bù giá cho nhà đầu tư hạ tầng khu công nghiệp, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp để giảm giá thuê mặt bằng đối với các doanh nghiệp nhỏ và vừa. Số tiền bù giá được trừ vào số tiền thuê đất hoặc được hỗ trợ từ ngân sách địa phương.

Thứ năm, các chính sách hỗ trợ khác như hỗ trợ khai thác phát triển tài sản trí tuệ; hỗ trợ chuyển giao khoa học công nghệ; hỗ trợ xây dựng cơ sở vật chất; đào tạo nhân lực...thông qua việc hỗ trợ phát triển hệ thống vườn ươm công nghệ, nghiên cứu chung, các lớp đào tạo chuyên sâu tạo điều kiện cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo có đủ phương tiện, cơ sở hạ tầng để thực hiện dự án đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp. Bên cạnh đó còn các hỗ trợ về nhân lực; hỗ trợ mở rộng thị trường; hỗ trợ công nghệ - kỹ thuật; hỗ trợ xúc tiến thương mại.

Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo đang nhận được hỗ trợ từ rất nhiều lĩnh vực, công đoạn, từ nhiều nguồn ngân sách. Đây chính là những cơ hội để các doanh nghiệp khởi nghiệp

¹³ Khoản 1 Điều 8 Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017

¹⁴ Điều 1 Quyết định số 1269/QĐ-TTg ngày 02 tháng 10 năm 2019 quyết định thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo Quốc gia của Thủ tướng Chính phủ

sáng tạo khắc phục khó khăn, rủi ro và tăng khả năng thành công của doanh nghiệp. Những chính sách hỗ trợ này cũng làm thúc đẩy tinh thần và khả năng khởi nghiệp của doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tạo động lực lớn cho mỗi người, mỗi doanh nghiệp khi có những sáng kiến, ý tưởng đổi mới từ đó hình thành hệ sinh thái khởi nghiệp, đóng góp nhiều lợi ích kinh tế, gia tăng giá trị cho xã hội.

3. Pháp luật về hỗ trợ tài chính đối với doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo tại Việt Nam

Ở góc độ pháp luật Việt Nam về doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo được quy định tại nhiều văn bản quy phạm pháp luật khác nhau. Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 có quy định *Doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo* là doanh nghiệp nhỏ và vừa được thành lập để thực hiện ý tưởng trên cơ sở khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới và có khả năng tăng trưởng nhanh. Bên cạnh đó, nghị định số 94/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 8 năm 2020 quy định cơ chế, chính sách ưu đãi đối với Trung tâm đổi mới sáng tạo Quốc gia có giải thích *Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo* là doanh nghiệp được thành lập theo quy định của pháp luật để thực hiện ý tưởng trên cơ sở khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới và có khả năng tăng trưởng nhanh. Trước đó, trong thông tư số 01/2018/TT-BKHCN ngày 12 tháng 4 năm 2018 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về tổ chức quản lý Đề án "Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025" cũng có nhắc đến khái niệm về *Doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo* là doanh nghiệp có khả năng tăng trưởng nhanh dựa trên khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới và có thời gian hoạt động không quá 05 năm kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp lần đầu. Như vậy ta có thể có hiểu một cách khái quát theo góc độ pháp lý về *Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo* là doanh nghiệp được

thành lập hợp pháp để thực hiện ý tưởng kinh doanh trên cơ sở khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới và có khả năng tăng trưởng nhanh.

Như đã nói ở trên, Chính sách hỗ trợ tài chính là có một vai trò quan trọng trong việc hình thành cũng như quá trình phát triển của doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Hỗ trợ tài chính dựa trên từ điển Việt Nam có thể hiểu hỗ trợ tài chính là sự giúp đỡ, hỗ trợ qua lại với nhau về mặt tài chính, lĩnh vực thu chi, các mối quan hệ tiền tệ của các chủ thể. Hỗ trợ tài chính có thể được nhìn thấy ở nhiều góc độ, nhiều hình thức như việc Nhà nước hỗ trợ tín dụng, hỗ trợ thuế hay đơn giản là hỗ trợ các kinh phí trong các hoạt động thuê mặt bằng, kinh phí hỗ trợ đào tạo, kinh phí hỗ trợ nhân sự. Ngoài ra Nhà nước còn chính là những nhà đầu tư trực tiếp, tham gia các hoạt động đầu tư mạo hiểm, đồng hành cùng các quỹ trong hoạt động đầu tư khởi nghiệp sáng tạo. Nhà nước cũng có thể đầu tư thông qua các Quỹ đầu tư do Nhà nước thành lập, tham gia góp vốn đầu tư hoặc kêu gọi góp vốn đầu tư khu vực tư nhân.

Vốn đầu tư ban đầu của doanh nghiệp khởi nghiệp nói chung và doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo nói riêng là điều vô cùng quan trọng trong việc thành lập và hoạt động sản xuất kinh doanh đối với doanh nghiệp. Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo ở Việt Nam hiện nay thông thường là các doanh nghiệp có quy mô nhỏ do vậy nguồn vốn của doanh nghiệp còn nhiều eo hẹp, đặc biệt ở giai đoạn đầu khi thành lập doanh nghiệp. Để hỗ trợ các doanh nghiệp thuận lợi trong việc khởi nghiệp sáng tạo, Nhà nước đã ưu tiên quy định về nguồn vốn hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa cũng như các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo tại Điều 6 Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017:

“Nguồn vốn hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa bao gồm:

a) Nguồn vốn tín dụng có hỗ trợ, bảo lãnh của Nhà nước;

b) Nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước;

c) Nguồn vốn hỗ trợ từ miễn, giảm thuế, phí, lệ phí, tiền thuê đất, tiền sử dụng đất và các khoản khác phải nộp ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật;

d) Nguồn vốn hợp pháp từ các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài.”¹⁵

Từ đó doanh nghiệp có thể tìm được những nguồn vốn phù hợp với doanh nghiệp thông qua bốn nguồn hỗ trợ vốn của Nhà nước. Đây cũng chính là quy định mới của Nhà nước trong việc hỗ trợ các doanh nghiệp nhỏ và vừa hay các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo mà trước đó chưa được quy định ở các văn bản quy phạm pháp luật về trợ giúp doanh nghiệp nhỏ và vừa trước đó.

Khoản 2 Điều 17 Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định chung về nội dung hỗ trợ thu hút đầu tư, hỗ trợ thu hút đầu tư từ các quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo và trong từng thời kỳ, Chính phủ sẽ đưa ra những quyết định về chính sách cấp bù lãi suất đối với khoản vay của doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo. Việc cấp bù lãi suất được thực hiện thông qua các tổ chức tín dụng. Ngoài ra từ Điều 8 đến Điều 15 của Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 có quy định về nội dung hỗ trợ chung cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa, cụ thể điều 8 quy định về hỗ trợ tiếp cận tín dụng, điều 9 quy định về bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp và điều 10 quy định về hỗ trợ thuế, kế toán. Khoản 1 Điều 18 Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 quy định các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo nhận được hỗ trợ vốn, nguồn vốn đầu tư từ các quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài thực hiện hoạt động kinh doanh thông qua việc góp vốn thành lập, mua cổ phần, phần vốn góp của doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo¹⁶

Từ đó có thể thấy, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo được hỗ trợ tài chính ở những

khía cạnh như hỗ trợ tiếp cận tín dụng, hỗ trợ bảo lãnh tín dụng, hỗ trợ thuế và hỗ trợ thu hút đầu tư. Trong đó, nguồn tín dụng với các doanh nghiệp nhỏ và vừa chủ yếu từ các chính sách ưu đãi tín dụng do các tổ chức tín dụng với các doanh nghiệp nhỏ và vừa, Quỹ bảo lãnh tín dụng của doanh nghiệp nhỏ và vừa, Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa và Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo.

3.1. Hỗ trợ tiếp cận tín dụng

Đối với một doanh nghiệp nói chung hay doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo nói riêng, nhu cầu tài chính, vốn là một yếu tố vô cùng quan trọng trong một vòng đời của doanh nghiệp, do vậy nội dung đầu tiên được quy định trong mục 1 hỗ trợ chung của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa chính là hỗ trợ tiếp cận tín dụng. Luật không quy định cụ thể các trường hợp cấp tín dụng, mà tại từng thời kỳ, Chính phủ sẽ có những chính sách hỗ trợ tổ chức tín dụng tăng dư nợ cho vay đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa; khuyến khích tổ chức tín dụng cho vay đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa dựa trên xếp hạng tín nhiệm doanh nghiệp và biện pháp phù hợp khác. Tại Điều 22, nghị định 80/2021/NĐ-CP quy định rất chi tiết nội dung hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo. Không những vậy Điều 26 của Nghị định còn quy định về nguyên tắc hỗ trợ lãi suất cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo được ngân sách nhà nước hỗ trợ lãi suất khi vay vốn trung và dài hạn tại các tổ chức tín dụng để thực hiện phương án, dự án sản xuất - kinh doanh theo các nguyên tắc sau:

Là các doanh nghiệp nhỏ và vừa đáp ứng tiêu chí về doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo quy định tại Điều 20 Nghị định này và tiêu chí hỗ trợ doanh nghiệp tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị quy định tại khoản 2 Điều 23, khoản 2 Điều 24 Nghị định này, đồng thời chưa được hưởng các chính sách ưu đãi về lãi

¹⁵ Khoản 1 Điều 6 Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017

¹⁶ Khoản 1 Điều 18 Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017

suất của Nhà nước trong cùng một giai đoạn.

Ngân sách nhà nước hỗ trợ lãi suất cho doanh nghiệp theo phương thức hỗ trợ sau đầu tư. Mỗi doanh nghiệp được hỗ trợ lãi suất đối với 01 phương án, dự án sản xuất - kinh doanh trong cùng một giai đoạn.

Doanh nghiệp vay vốn được tổ chức tín dụng thẩm định và quyết định cho vay theo quy định của pháp luật về cho vay của tổ chức tín dụng.

Điều 27 của Nghị định quy định về nội dung hỗ trợ lãi suất

Trong từng thời kỳ, mức chênh lệch lãi suất được ngân sách nhà nước cấp bù cho các khoản vay của doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo, doanh nghiệp nhỏ và vừa tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị thông qua các tổ chức tín dụng là 2%/năm.

Tổ chức tín dụng thực hiện cho vay có hỗ trợ lãi suất cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo, doanh nghiệp nhỏ và vừa tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị trong phạm vi dự toán ngân sách nhà nước bố trí; thực hiện tạm ứng, thanh toán, quyết toán theo các quy định của pháp luật và hướng dẫn của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

Doanh nghiệp nhỏ và vừa được hưởng hỗ trợ lãi suất chịu trách nhiệm trước pháp luật về tính chính xác của thông tin cung cấp liên quan tới phương án, dự án sản xuất - kinh doanh thuộc đối tượng được hỗ trợ lãi suất; hoàn trả số tiền được hỗ trợ lãi suất khi vi phạm các quy định về hỗ trợ lãi suất và pháp luật về cho vay của tổ chức tín dụng

3.2. Hỗ trợ bảo lãnh tín dụng

Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo đầu tư, huy động vốn còn thông qua các nguồn vốn nhà nước như Quỹ bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa, Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa và Quỹ đầu tư khởi nghiệp.

3.2.1. Quỹ bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa

Quỹ bảo lãnh tín dụng là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thành lập, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận¹⁷; thực hiện chức năng cấp bảo lãnh tín dụng cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa vay vốn bằng đồng Việt Nam tại các tổ chức tín dụng thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật.

Khoản 4 Điều 18 Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 quy định:

Căn cứ vào điều kiện ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định giao cho tổ chức tài chính nhà nước của địa phương thực hiện đầu tư vào doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo theo các nguyên tắc sau đây:

a) Lựa chọn các quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo đủ điều kiện để cùng đầu tư vào doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo;

b) Khoản vốn đầu tư từ ngân sách địa phương không quá 30% tổng vốn đầu tư mà doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo huy động được từ các quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo được lựa chọn;

c) Tiến hành chuyển nhượng vốn đầu tư cho nhà đầu tư tư nhân trong thời hạn 05 năm kể từ thời điểm góp vốn đầu tư. Việc chuyển nhượng vốn đầu tư được thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp.¹⁸

Theo Nghị định số 34/2018/NĐ-CP, các Quỹ bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa được phép huy động vốn từ các tổ chức tài chính, tín dụng trong và ngoài nước theo quy định của pháp luật và quy định nội bộ của Quỹ nhằm bảo đảm phù hợp với khả năng hoàn trả và tạo điều kiện cho các Quỹ này tăng thêm

¹⁷ Khoản 1 Điều 2 Nghị định 34/2018/NĐ-CP ngày 08 tháng 3 năm 2018 về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của quỹ bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

¹⁸ Khoản 4 Điều 18 Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017

nguồn lực tài chính để hỗ trợ cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, khuyến khích các quỹ bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tăng cường huy động các nguồn lực ngoài xã hội, giảm sự phụ thuộc vào ngân sách địa phương, nhất là các địa phương còn khó khăn về ngân sách. Theo đó, Quỹ bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa được coi là một trong những công cụ hữu hiệu và quan trọng của Chính phủ trong việc hỗ trợ các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo tiếp cận nguồn vốn dễ dàng

3.2.2. Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa

Ngoài Quỹ bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa, còn Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, do Thủ tướng Chính phủ thành lập¹⁹ là Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa được thành lập theo Quyết định số 601/QĐ-TTg ngày 17 tháng 4 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Quỹ. Quỹ hoạt động theo nguyên tắc tự chủ về tài chính, bảo đảm an toàn vốn với mục đích nhằm nâng cao khả năng cạnh tranh cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa, góp phần tăng thu nhập, tạo việc làm cho người lao động; tài trợ các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo, doanh nghiệp tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị; các doanh nghiệp nhỏ và vừa có dự án, phương án sản xuất khả thi trong lĩnh vực ưu tiên, khuyến khích của Nhà nước.

Đối với Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa mức cho vay ở mỗi dự án, phương án sản xuất, kinh doanh tối đa không quá 80% tổng mức vốn đầu tư của từng dự án, phương án. Tổng mức cho vay của Quỹ đối với một doanh nghiệp nhỏ và vừa không được vượt quá 15% vốn điều lệ thực có của Quỹ. Thời hạn

cho vay được xác định phù hợp với khả năng thu hồi vốn, khả năng trả nợ của doanh nghiệp và điều kiện cụ thể của từng dự án, phương án sản xuất, kinh doanh nhưng tối đa không quá bảy 07 năm²⁰. Lãi suất cho vay trực tiếp bằng 80% mức thấp nhất lãi suất cho vay thương mại. Mức thấp nhất lãi suất cho vay thương mại được xác định trên cơ sở so sánh lãi suất cho vay của 04 ngân hàng thương mại có vốn nhà nước và có tổng tài sản lớn nhất tại thời điểm xác định lãi suất cho vay của Quỹ²¹

Sự ra đời của Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa đã tạo điều kiện cho rất nhiều doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo nhận được nguồn vốn ưu đãi, thực hiện được kế hoạch sản xuất kinh doanh, tạo thêm việc làm cho người lao động, lợi nhuận gia tăng. Ngoài ra trong từng thời kỳ bối cảnh đặc biệt cũng sẽ có những ưu ái đặc biệt, điển hình như thời kỳ bùng nổ dịch bệnh Covid 19. Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29 tháng 5 năm 2020 về các giải pháp, nhiệm vụ tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid 19 “Giảm 2% lãi suất cho vay trực tiếp, cho vay gián tiếp đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa”²². Ngoài ra, Quỹ còn tài trợ vốn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo thông qua phương thức cấp vốn không hoàn lại từ nguồn vốn vay, tài trợ, viện trợ, đóng góp, ủy thác của các tổ chức, cá nhân hoặc vốn bổ sung từ kết quả hoạt động của Quỹ.

3.2.3. Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo

Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo được hình thành từ vốn góp của các Nhà đầu tư (NDT) tư nhân để đầu tư vào doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo theo các

¹⁹ Khoản 1 Điều 2 Nghị định 39/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2019 nghị định về tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa

²⁰ Điều 18 nghị định 39/2019 ngày 30 tháng 5 năm 2019 nghị định về về tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa

²¹ Khoản 1 Điều 17 nghị định 39/2019 ngày 30 tháng 5 năm 2019 nghị định về về tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa

²² Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29 tháng 5 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công vào bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid 19

nguyên tắc sau: Đầu tư vào doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo không quá 50% vốn điều lệ của doanh nghiệp sau khi nhận đầu tư; NĐT tư nhân góp vốn vào quỹ phải có điều kiện tài chính và chịu trách nhiệm về vốn góp của mình²³. Có thể thấy đây là quỹ đầu tiên quy định về đầu tư cho các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo có thể hiểu là Quỹ đầu tư mạo hiểm theo như cách hiểu trên thế giới. Quỹ tập trung vào các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo có rủi ro cao để đổi lại tiềm năng lợi nhuận mang đến. Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo không chỉ thuần túy là nguồn vốn khi doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo cần nhất mà còn có khả năng cung cấp các hỗ trợ về mặt chiến lược kinh doanh, kết nối đối tác chiến lược, tìm kiếm các nhà đầu tư vòng tiếp theo...cho doanh nghiệp do các nhà đầu tư của Quỹ này thường là những nhà đầu tư dày dặn kinh nghiệm với tiềm lực tài chính lớn. Do vậy, có thể thấy rằng bên cạnh các nguồn vốn đến từ chính phủ, các nhà đầu tư thiên thần, bạn bè, gia đình của doanh nhân khởi nghiệp thì nguồn từ Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo là rất cần thiết, đóng góp một phần lớn cho sự thành bại của hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo.

3.3. Hỗ trợ thuế, kế toán

Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo là một trong ba nhóm đặc thù của doanh nghiệp nhỏ và vừa nên có thể áp dụng các ưu đãi thuế được quy định tại Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp (TNDN) áp dụng chung cho các loại hình doanh nghiệp hiện có theo Luật doanh nghiệp 2020. Luật Thuế TNDN quy định về vấn đề ưu đãi lãi suất cho các doanh nghiệp, theo đó, áp dụng thuế suất 10% trong thời gian 15 năm đối với:

Thu nhập của doanh nghiệp từ thực hiện dự án đầu tư mới tại địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, khu kinh tế, khu công nghệ cao;

Thu nhập của doanh nghiệp từ thực hiện

dự án đầu tư mới, bao gồm: Nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ; Ứng dụng công nghệ cao thuộc danh mục công nghệ cao được ưu tiên đầu tư phát triển theo quy định của Luật Công nghệ cao; Ươm tạo công nghệ cao, ươm tạo doanh nghiệp công nghệ cao...

Thu nhập của doanh nghiệp công nghệ cao, DN nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao theo quy định của Luật Công nghệ cao...

Những hỗ trợ ưu đãi về thuế cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo được bắt nguồn từ khi Chính phủ xây dựng Đề án “*Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025*”.

4. Thực tiễn thực thi pháp luật hỗ trợ tài chính doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo và một số đề xuất giải pháp

Việc chưa có luật dành riêng cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo cũng có những ảnh hưởng rất lớn đến thực hiện chính sách, làm cho việc thu hút đầu tư từ các quỹ đầu tư mạo hiểm, các NĐT thiên thần chưa đạt được hiệu quả như mong muốn. Nhiều chính sách mới hiện nay chỉ mang tính khuyến khích chung chung. Tỷ lệ doanh nghiệp nhỏ và vừa tiếp cận được nguồn vốn tín dụng thấp, Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa kém hiệu quả, khó khăn trong tiếp cận đất đai

Nhằm đáp ứng nhu cầu và hoạt động khởi nghiệp một cách thực chất, các biện pháp hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo trong thời gian tới cần tập trung thúc đẩy, tạo điều kiện về cơ chế, chính sách và tài chính theo hướng đồng bộ, kịp thời và đúng mục đích.

Một số giải pháp có thể tham khảo nhằm tăng hiệu quả các quy định của pháp luật:

Thứ nhất, xây dựng cơ chế kết hợp tài chính từ các ngân hàng với tài chính từ các quỹ đầu tư mạo hiểm có phần góp vốn từ ngân sách nhà nước nhằm đảm bảo duy trì thường xuyên nguồn vốn hỗ trợ cho doanh nghiệp khởi

²³ Điều 2 nghị định số 38/2018/NĐ-CP ngày 11 tháng 3 năm 2018 nghị định về việc quy định chi tiết về đầu tư cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo

ng nghiệp sáng tạo. Cần có chính sách ưu đãi thu hút vốn điều lệ cho các Quỹ hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa. Hiện nay các nguồn vốn chủ yếu từ ngân sách nhà nước thì vốn hỗ trợ còn nhiều hạn chế. Cần đẩy mạnh huy động vốn từ cộng đồng doanh nghiệp.

Thứ hai, thay đổi điều kiện được cấp tín dụng của Quỹ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa, bảo lãnh của Quỹ bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa. Các quy định cấp tín dụng cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo hiện nay khá giống với các doanh nghiệp thông thường. Do đó, nếu doanh nghiệp không đủ điều kiện để vay vốn ngân hàng, thì cũng không đủ điều kiện để tiếp cận vốn vay của các Quỹ phát triển hay Quỹ bảo lãnh. Đặc biệt cần sửa đổi hoặc hủy bỏ quy định về biện pháp bảo đảm đối với các khoản cấp tín dụng hay bảo lãnh tín dụng. Tuy nhiên các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo vẫn cần phải chứng minh tính khả thi của dự án, năng lực tài chính của mình và khả năng trả nợ. Các Quỹ vẫn cần phải thẩm định hồ sơ vay vốn của doanh nghiệp.

Thứ ba, Chính phủ cần đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện hệ thống thông tin thống kê về doanh nghiệp nhỏ và vừa, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, cũng như xếp hạng tín dụng của các doanh nghiệp này, vì thị trường vốn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa của doanh nghiệp nhỏ và vừa tính minh bạch thông tin và đánh giá khả năng chi trả của doanh nghiệp còn hạn chế, do vậy các tổ chức tín dụng còn e dè trong quyết định cho vay hoặc gia tăng yêu cầu hồ sơ tín dụng của doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo.

Thứ tư, quy trình thủ tục đề nghị cấp tín dụng cho doanh nghiệp cần nhanh gọn và

thống nhất. Mỗi đại phương đang có một quy trình thẩm định riêng biệt. Điều này vô tình tạo rào cản cho các doanh nghiệp thực hiện thủ tục cấp tín dụng. Do vậy, để khắc phục điều này cần phải có những quy định và hoạt động quản lý chung đối với các hoạt động cấp tín dụng của các địa phương. Quy trình phải được thống nhất theo một khuôn khổ nhất định để doanh nghiệp dễ dàng tiếp cận nguồn tín dụng, không những vậy các đơn vị quản lý cũng dễ dàng theo dõi, quản lý các khoản hỗ trợ.

Thứ năm, giải pháp về hỗ trợ thuế. Một số quốc gia trên thế giới đã áp dụng chính sách ưu đãi cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa. Thái Lan, Indonesia hay Hà Quốc, Hà Lan...dù cũng không áp dụng trực tiếp cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa, nhưng lại quy định về mức thuế suất cho từng doanh thu của doanh nghiệp. Như vậy, doanh nghiệp nhỏ và vừa sẽ luôn được áp dụng mức thuế suất thấp hơn các doanh nghiệp khác. Theo đó, Việt Nam cũng có thể học tập để áp dụng mô hình hỗ trợ cho các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, xây dựng khung pháp luật về thuế cụ thể đối với doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo.

5. Kết luận

Tóm lại, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo ngày càng gia tăng cả về số lượng và chất lượng mặc dù Nhà nước đã có nhiều cơ chế, chính sách để khuyến khích và hỗ trợ doanh nghiệp thành lập và phát triển nhưng vẫn còn một số bất cập và hạn chế so với tốc độ tăng trưởng nhanh chóng của các doanh nghiệp này. Do vậy các nhà làm luật cần có những văn bản tổng hợp quy định về các hỗ trợ cho doanh nghiệp để doanh nghiệp dễ dàng tiếp cận với các chính sách, ưu đãi của Nhà nước.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

Tiếng Việt

1. Chí Tín (2022), *Quỹ bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa: Vẫn còn nhiều khó khăn, trở ngại trong hoạt động thực tế*;
2. Đào Quang Thủy, Nguyễn Thị Thơ, Phùng Thị Hồng Vân, Trần Thị Vân Anh (2020), *Hoàn thiện chính sách về cơ sở ương tạo, cơ sở kỹ thuật, khu làm việc chung hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo*, Tạp chí Khoa học và Công nghệ Việt Nam;
3. Hoàng Thị Tư, “Cơ chế, chính sách hỗ trợ đặc biệt cho doanh nghiệp khởi nghiệp”, tạp chí Tài chính kỳ I tháng 9/2016;
4. Thanh Giang (2016), *Khởi nghiệp đang cần vốn*, Báo Đại đoàn kết;
5. ThS. Vũ Thị Tuyết Loan (2022), *Đánh giá pháp luật hiện hành về hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa tại Việt Nam*, Tạp chí Nghề luật số 2, 2022;
6. ThS. Nguyễn Văn Trường (2018), *Luận văn thạc sĩ ngành chính sách công Thực hiện chính sách hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo tại Việt Nam hiện nay: Thực trạng và giải pháp*, Học viện khoa học xã hội thuộc Viện hàn lâm khoa học xã hội Việt Nam;
7. TS. Trần Thị Xuân Anh, TS. Trần Thị Thu Hương (2020), “Chính sách tín dụng đối với huy động vốn cho doanh nghiệp khởi nghiệp tại Việt Nam”, Tạp chí Tài chính số 728;
8. TS. Nguyễn Như Chính (2021), *Thực trạng pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo tại Việt Nam hiện nay*, hội thảo khoa học cấp khoa “Thực trạng pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa và kiến nghị hoàn thiện”, Khoa Pháp luật Kinh tế, Trường Đại học Luật Hà Nội;
9. TS. Nguyễn Quân (2015), *Việt Nam có trở thành Quốc gia khởi nghiệp?.* Công thông tin Bộ Khoa học và Công nghệ;
10. Trương Quang Thông (2015), “Tài trợ tín dụng ngân hàng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa”, một nghiên cứu thực nghiệm tại khu vực TP. Hồ Chí Minh, Nhà xuất bản Tài chính;
11. VCCI (2017), Báo cáo “Nghiên cứu cơ chế hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo: Kinh nghiệm quốc tế và đề xuất giải pháp cho Việt Nam”;
12. Công thông tin điện tử Viện chiến lược và

chính sách tài nguyên;

13. Công thông tin điện tử Tổng cục Thống kê;
14. Công thông tin điện tử Sở Khoa học và Công nghệ Bắc Giang ((https://skhcn.bacgiang.gov.vn/chi-tiet-tin-tuc//asset_publisher/4roH7oNwBEIm/content/khoi-nghiep-oi-moi-sang-tao-cac-khai-niem-co-ban));
15. Trung tâm đổi mới sáng tạo Quốc gia <https://nic.gov.vn/chuong-trinh-ho-tro-doanh-nghiep>.

Tiếng Anh

1. Biomedical Translation Fund (BTF), Get government to develop and commercialize your biomedical discoveries (<https://business.gov.au/grants-and-programs/biomedical-translation-fund>);
2. T. Kollmann và tgc, “European Startup Monitor 2016”, Startup Monitor;
3. Zaeem-AI Ehsan (2021), Defining a startup- A critical Analysis (<https://ssrn.com/abstract=3823361>)

Văn bản pháp luật

1. Luật Hỗ trợ DNNVV năm 2017 (số 04/2017/QH14);
2. Chính phủ (2016), Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về Hỗ trợ và phát triển DN đến năm 2020;
3. Nghị định số 34/2018/NĐ-CP về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho DNNVV;
4. Nghị định số 38/2018/NĐ-CP quy định chi tiết về đầu tư cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo;
5. Nghị định số 39/2018/NĐ-CP hướng dẫn quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ DNNVV;
6. Nghị định số 80/2021/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa;
7. Thông tư 06/2022/TT-BKHDT thông tư hướng dẫn một số điều của nghị định 80/2021/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa.
8. Quyết định số 1269/QĐ-TTg quyết định thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo Quốc gia của Thủ tướng Chính phủ ngày 02 tháng 10 năm 2019